

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 11 июня 2008 г. № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 11 июня 2008 г. № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае» (далее - проект Закона) подготовлен в целях приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Изменения и дополнения в Закон Пермского края от 11.06.2008 № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае» (далее – Закон № 238-ПК) вносятся в целях приведения Закона № 238-ПК в соответствие с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в Закон № 238-ПК внесены изменения и дополнения, связанные с применением рекомендаций, содержащихся в Модельном законе об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации.

В настоящее время отношения по осуществлению закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе возникающие между субъектами инновационной деятельности, регулируются Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Федеральным законом №44-ФЗ такие действия заказчиков, как размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд не предусмотрены. Для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчиками в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, осуществляется определение поставщика (подрядчика, исполнителя), а также закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Формулировки, содержащиеся в пункте 6 статьи 8, пункте 6 статьи 14 Закона № 238-ПК, приводятся в соответствии с действующими нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» вводится в действие новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.

Одновременно с этим понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ вышеуказанным Федеральным законом из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены.

Представленные в проекте Закона поправки приводят Закон № 238-ПК в соответствие с положениями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части замены понятий «долгосрочные целевые программы» на «государственные программы субъекта Российской Федерации» с 1 января 2014 года.

Модельный закон об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации содержит типовые нормы и вариативные положения, которые дают региону возможность выбора правовых решений в зависимости от особенностей социально-экономического развития, финансовых возможностей и лучших практик регионального нормотворчества в сфере инновационной деятельности.

Закон разработан с учетом федерального законодательства, юридических и технических требований к оформлению законопроектов, рекомендованных Советом Государственной Думы (выписка из протокола № 187 заседания Совета Государственной Думы от 20 ноября 2003 г.), а также действующих региональных практик нормотворчества регионов, входящих в Ассоциацию инновационных регионов России (АИРР).

Положения Модельного закона не являются источниками права, не имеют прямого действия, и носят исключительно рекомендательный характер.

Модельный закон подготовлен Комитетом по законодательству АИРР по поручению Рабочей группы при Председателе Государственной Думы Российской Федерации по законодательным инициативам в сфере инновационной политики (решение от 4 декабря 2013 г.) на основе анализа нормативно-правовой базы регионов АИРР в сфере инновационной деятельности, созданной за 20 лет.

Вносимые в Закон № 238-ПК изменения и дополнения уточняют порядок формирования и механизм реализации государственной инновационной политики в Пермском крае, расширяют условия и формы государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Пермском крае.

Принятие проекта Закона в предлагаемой редакции не требует дополнительных финансовых затрат из бюджета Пермского края.

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

**О внесении изменений в Закон Пермского края
от 11 июня 2008 г. № 238-ПК «Об инновационной деятельности
в Пермском крае»**

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ 2015 года

Статья 1

Внести в Закон Пермского края от 11 июня 2008 г. № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае» (Собрание законодательства Пермского края, 31 июля 2008 г., № 7; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 6 декабря 2010 г., № 48; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края", 11 июня 2012 г., № 23) следующие изменения:

1. Статью 3 дополнить абзацами следующего содержания:

«государственная программа - это система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций исполнительными органами государственной власти Пермского края достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Пермского края, определенных Стратегией социально-экономического развития Пермского края и Программой социально-экономического развития Пермского края. Государственная программа включает в себя подпрограммы, содержащие основные мероприятия (ведомственные целевые программы) и мероприятия органов государственной власти Пермского края (далее - подпрограммы).»;

«инновационная программа - комплекс инновационных проектов и мероприятий, согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам их осуществления и обеспечивающий эффективное решение задач по освоению и распространению принципиально новых видов продукции (технологий).».

2. Часть 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2. Субъекты инновационной деятельности могут выполнять функции заказчиков и(или) исполнителей мероприятий государственных и муниципальных программ, направленных на развитие инновационной

деятельности, инновационных программ и проектов, а также организаций, обслуживающих инновационный процесс и содействующих разработке, освоению производства и распространению инновационной продукции (товаров, услуг).».

3. В статье 7:

3.1. абзац десятый части 2 изложить в следующей редакции:

«стимулирование трансфера и коммерциализации результатов научной и(или) научно-технической деятельности, полученных при выполнении государственных (муниципальных) заказов на поставку продукции (товаров, услуг) для государственных (муниципальных) нужд;»

3.2. абзац двенадцатый части 2 изложить в следующей редакции:

«создание условий для привлечения зарубежных инвестиций в инновационные проекты и (или) инновационную инфраструктуру и развитие взаимовыгодного международного сотрудничества в сфере инновационной деятельности.».

4. В статье 8:

4.1. часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления Пермского края с учетом приоритетов инновационной политики формируют предложения и осуществляют меры по разработке стратегии инновационного развития Пермского края и муниципальных образований Пермского края, принимают законы и иные нормативные правовые акты в сфере инновационной деятельности, разрабатывают и принимают государственные и муниципальные программы в сфере инновационной деятельности и обеспечивают меры по их реализации.»;

4.2. абзац четвертый части 3 исключить;

4.3. абзац пятый части 3 изложить в следующей редакции:

«утверждает объем средств бюджета Пермского края, направляемых на поддержку субъектов инновационной деятельности, и осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета в части средств, предусматриваемых на финансирование инновационной деятельности;»;

4.4. абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

«меры по разработке и утверждение стратегии инновационного развития Пермского края и государственных программ Пермского края, направленных на развитие инновационной деятельности на территории Пермского края;»;

4.5. абзац четвертый части 4 изложить в следующей редакции:

«содействие созданию, развитию и модернизации организаций инновационной инфраструктуры, включая инженерные, транспортные, социальные и иные инфраструктурные объекты;»;

4.6. абзац пятый части 4 изложить в следующей редакции:

«государственную поддержку субъектов инновационной деятельности при реализации инновационных программ и проектов в соответствии с основными направлениями научной и научно-технической политики Пермского края»;

4.7. абзац седьмой части 4 изложить в следующей редакции:

«мониторинг реализации государственных программ Пермского края, направленных на развитие инновационной деятельности, и инновационных проектов и оценку эффективности их выполнения;»;

4.8. абзац девятый части 4 исключить;

4.9. часть 4 дополнить абзацами 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 следующего содержания:

«разработку проектов законов и принятие нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;

финансирование мероприятий государственных программ Пермского края, направленных на развитие инновационной деятельности, при формировании проекта закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период;

содействие субъектам инновационной деятельности в реализации инновационных программ и проектов, проектов по созданию и развитию инновационной инфраструктуры;

содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в реализации на их территориях программ и проектов в сфере инновационной деятельности;

содействие привлечению внебюджетных инвестиций в сферу инновационной деятельности;

содействие в определении порядка и условий формирования механизма предоставления из федерального бюджета субъектам инновационной деятельности, создающим и реализующим инновации, субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности;

обеспечение учета результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств бюджета Пермского края, и создание благоприятных условий для их распространения (использования) в экономике;

заключение в установленном порядке соглашений с органами исполнительной власти Российской Федерации в сфере государственной поддержки инновационной деятельности;

создание общественных советов, комиссий и иных совещательных органов по вопросам государственной поддержки субъектов инновационной деятельности в Пермском крае.»;

4.10. абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

«обеспечивают реализацию мероприятий государственных программ Пермского края, направленных на развитие инновационной деятельности, и инновационных проектов, меры поддержки развития инновационной инфраструктуры и субъектов инновационной деятельности, участвующих в реализации инновационной политики Пермского края;».

4.11. абзац третьей части 6 изложить в следующей редакции:

«стимулируют субъекты инновационной деятельности к созданию, освоению и выпуску высокотехнологичной и конкурентоспособной инновационной продукции, содействуют предприятиям и организациям Пермского края в формировании спроса на инновационную продукцию, в том числе путем осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Пермского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.».

5. В статье 9:

5.1. часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Государственная поддержка и стимулирование инновационной деятельности осуществляются в следующих формах:

установление льготного налогообложения субъектов инновационной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края о налогах и сборах;

финансовое обеспечение инновационной деятельности;

реализация государственных программ, подпрограмм Пермского края в сфере инновационной деятельности, содействие в реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации в сфере инновационной деятельности;

осуществление в установленном порядке закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (товаров, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Пермского края;

обеспечение условий по созданию и развитию инновационной инфраструктуры;

стимулирование спроса на инновационную продукцию;

консультационная поддержка, экспертное, информационное и иное сопровождение инновационной деятельности;

содействие развитию кадрового потенциала в сфере инновационной деятельности, подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в инновационной сфере;

содействие продвижению высокотехнологичных разработок, инновационных проектов, организационная и финансовая поддержка участия субъектов инновационной деятельности Пермского края на выставках, ярмарках,

конференциях и иных информационно-выставочных мероприятиях российского и международного уровня;

содействие экспорту инновационной продукции;

содействие развитию внутрирегиональной кооперации, международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности в сфере инновационной деятельности в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

другие формы, направленные на государственную поддержку в сфере инновационной деятельности, не противоречащие законодательству Российской Федерации.»;

5.2. часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Органами государственной власти Пермского края государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется путем предоставления:

субсидий из бюджета Пермского края на возмещение части процентных ставок по привлекаемым субъектами инновационной деятельности кредитным ресурсам для реализации инновационных проектов и программ, в том числе на возмещение части лизинговых платежей;

субсидий из бюджета Пермского края на возмещение части расходов, связанных с проведением научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по созданию новой или совершенствованию ранее созданной продукции (технологии), предназначенной для коммерциализации,

субсидий из бюджета Пермского края на возмещение части расходов, связанных с приобретением и использованием (арендой) опытно-экспериментального оборудования при реализации инновационного проекта, включая затраты на монтаж оборудования, в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства инновационной продукции;

налоговых и иных льгот субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные программы и проекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края о налогах и сборах;

инвестиционного налогового кредита на осуществление инновационной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Пермского края;

бюджетных инвестиций субъектам инновационной деятельности – юридическим лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края;

средств бюджета Пермского края на финансирование инновационных проектов, соответствующих требованиям, установленным статьей 14 настоящего Закона, и проектов по созданию и развитию инновационной инфраструктуры Пермского края;

финансирования патентования в Российской Федерации и за рубежом результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет средств бюджета Пермского края;

субъектам инновационной деятельности льготных условий пользования государственным имуществом Пермского края, не противоречащих законодательству Российской Федерации и Пермского края;

государственных гарантий Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края;

иных видов государственной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пермского края.».

6. В статье 10:

6.1. абзац четвертый части 1 изложить в следующей редакции:

«собственные средства субъектов инновационной деятельности;».

6.2. часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Финансирование инновационной деятельности за счет бюджетных и внебюджетных источников может осуществляться на возвратной и безвозвратной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.»;

6.3. часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. За счет средств бюджета Пермского края финансируются:

государственные программы Пермского края в сфере инновационной деятельности и инновационные проекты, прошедшие конкурсный отбор и экспертизу;

закупки инновационной и высокотехнологичной продукции (товаров, услуг), осуществляемые органами государственной власти Пермского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

мероприятия по поддержке субъектов инновационной деятельности, осуществляемые в рамках утвержденных государственных программ в сфере инновационной деятельности, поддержки малого и среднего предпринимательства и подготовки кадров для инновационной деятельности;

соглашения в сфере инновационной деятельности, заключаемые органами государственной власти Пермского края в пределах своей компетенции.

Расходы на государственную поддержку инновационной деятельности за счет средств бюджета Пермского края предусматриваются законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.».

7. В статье 14:

7.1. наименование статьи 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Основные требования, предъявляемые к инновационным проектам, претендующим на государственную поддержку»;

7.2. в части 1 слова «долгосрочная целевая программа» заменить словами «государственная программа Пермского края»;

7.3. часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Инновационные проекты, претендующие на включение в государственную программу Пермского края в сфере инновационной деятельности и (или) на получение какой-либо формы государственной поддержки инновационной деятельности, проходят обязательную экспертизу и конкурсный отбор.»;

7.4. часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Инновационные проекты, претендующие на государственную поддержку, должны отвечать следующим требованиям:

значимость инновационного проекта для социально-экономического развития Пермского края;

актуальность инновационного проекта и его соответствие приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в Пермском крае и основам промышленной политики в Пермском крае;

экономическая, бюджетная и социальная эффективность реализации инновационного проекта;

наличие технико-экономического обоснования и преимуществ реализации инновационного проекта;

возможность коммерциализации результатов инновационного проекта;

состояние (стадия) разработки и основные потребности, связанные с реализацией инновационного проекта;

научно-техническая новизна решений, предлагаемых инновационным проектом, подтверждение конкурентоспособности и правовой защиты инновационной продукции, создаваемой в результате реализации инновационного проекта;

подтверждение наличия договорных обязательств между собственниками интеллектуальной собственности, используемой в реализации инновационного проекта, собственниками производственных мощностей (при необходимости) и инвесторами (при смешанном инвестировании) в долевом освоении инновационной продукции, выпускаемой по результатам инновационного проекта;

наличие бизнес-плана и программы (план-графика) реализации инновационного проекта.

В случае если инновационный проект не отвечает требованиям, предусмотренным настоящим Законом, уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере инновационной деятельности в месячный срок

со дня обращения субъекта инновационной деятельности направляет ему мотивированный отказ.»;

7.5. часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Инновационные проекты, соответствующие требованиям настоящего Закона, направляются на экспертизу уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере инновационной деятельности.»;

7.6. часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Порядок проведения конкурсного отбора и экспертизы инновационных проектов, претендующих на включение в государственную программу Пермского края в сфере инновационной деятельности и (или) на получение какой-либо формы государственной поддержки инновационной деятельности, определяется нормативным правовым актом Правительства Пермского края.»;

7.7. часть 6 исключить.

8. В статье 15:

8.1. абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«разработка и поставка инновационной продукции (товаров, работ, услуг), в том числе осуществляемые для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Пермского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»;

8.2. в части 3 слова «с выполнением государственных заказов на поставку инновационной продукции» заменить словами «с разработкой и поставкой инновационной продукции (товаров, работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Пермского края».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин

**ПЕРЕЧЕНЬ актов регионального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края от 11 июня 2008 г.
№ 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае»**

Принятие закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 11 июня 2008 г. № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов регионального законодательства.

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

00.00.0000

№

О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 11 июня 2008 г. № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае»

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 11 июня 2008 г. № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае» в первом чтении.

2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в составе: _____.

3. Установить срок подачи поправок до _____.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по _____.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих