



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

17.12.2021

№ 03-01-03-212

Г
Об утверждении Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по региональному государственному
контролю (надзору) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции
в Пермском крае на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Пермском крае на 2022 год (далее – Программа).

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель председателя Правительства –
министр

А.В. Чибисов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
промышленности и торговли
Пермского края
от 17.12.2021 № 03-01-03-212

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в
области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
в Пермском крае на 2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Пермском крае, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства промышленности и торговли Пермского края, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Пермском крае Министерства промышленности и торговли Пермского края на 2022 год (далее – Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных (лицензионных) требований, установленных законодательством к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Структурным подразделением Министерства промышленности и торговли Пермского края (далее – Министерство), ответственным за исполнение Программы является отдел лицензирования управления потребительского рынка и лицензирования.

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляемого Министерством (далее – государственный контроль (надзор), являются:

соблюдение лицензиатами лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

соблюдение субъектами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг

общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;

соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется государственный контроль (надзор), являются:

организации, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, требующую наличие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензиат);

организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания (далее – субъект, осуществляющий розничную продажу алкогольной продукции);

5. По данным полученным в личном кабинете Министерства на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2021 году по состоянию на 28 октября на территории Пермского края розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляли 6324 субъекта (1167 – лицензиатов; 5157 – субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции).

6. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся:

контрольные (надзорные) мероприятия, которые подразделяются на контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые с взаимодействием с контролируемым лицом, и контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействия с контролируемым лицом;

профилактические мероприятия.

7. С 1 июля 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 31 июля

2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» к профилактическим мероприятиям, проводимым в рамках регионального государственного контроля (надзора) относятся:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

8. Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах следующих сведений:

текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные (лицензионные) требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных (лицензионных) требований, с текстами в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных (лицензионных) требований;

перечня индикаторов риска нарушения обязательных (лицензионных) требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных (лицензионных) требований;

сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

докладов о государственном контроле (надзоре).

9. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных (лицензионных) требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных (лицензионных) требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных (лицензионных) требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

10. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных (лицензионных) требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных (лицензионных) требований или признаках нарушений обязательных (лицензионных) требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных (лицензионных) требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемому лицу предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных (лицензионных) требований.

11. Консультирование (дача разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля) должностным лицом Министерства осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Телефоны для консультирования: 8(342)217-68-14; 8(342)217-68-16; 8(342)217-68-20; 8(342)217-68-21; 8(342)217-69-57; 8(342)217-74-76; 8(342)217-67-62.

График личного приема заявителей в отделе лицензирования управления потребительского рынка и лицензирования Министерства: понедельник, вторник, четверг: с 10.00 до 17.00 часов.

Прием заявителей осуществляется по адресу: 614015, Пермский край, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 56, каб. 116, 117, 118, 119, 121.

Адрес сайта Министерства в сети Интернет - <https://minpromtorg.permkrai.ru/>.

Адрес электронной почты - info@minpromtorg.permkrai.ru.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) содержание обязательных требований, предъявляемых к деятельности либо к принадлежащим объектам контроля, принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, недопустимости нарушения обязательных требований и последствия их несоблюдения;
- 2) планируемых изменений обязательных требований, необходимых организационных (или) технических мероприятий, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;
- 3) особенностей осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Управления, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом уполномоченного органа.

12. Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных (лицензионных) требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

- а) объектов регионального контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска;
- б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Министерство предлагает проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

Порядок проведения профилактического визита предусматривает проведение должностным лицом Министерства следующих действий:

а) уведомление контролируемого лица о проведении профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения;

б) уведомление контролируемого лица о форме проведения профилактического визита, который может проводиться по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи;

в) проведение профилактического визита в виде профилактической беседы;

г) информирование контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов регионального контроля в соответствии с присвоенной категорией риска.

В ходе профилактического визита должностным лицом Министерства может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов регионального контроля к категориям риска.

Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет один рабочий день.

13. По состоянию на 28 октября 2021 года Министерством выполнены следующие мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2021 год:

- на официальном сайте Министерства размещен Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля и лицензионного контроля;

- проведение мониторинга нормативных правовых актов, включенных в Перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля и лицензионного контроля, утвержденных Министерством;

- проведение информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

проведение разъяснительной и консультационной работы. За истекший период 2021 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлено более 1400 консультаций по вопросам розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Консультирование проводилось как при личном общении, так и в процессе телефонных переговоров;

направления информации на электронную почту и в личные кабинеты на портале Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка;

проведение разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий;

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации об изменениях обязательных требований;

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» обобщенной правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в пределах компетенции Министерства;

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» обобщенной правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в пределах компетенции Министерства;

- Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

II. Цели и задачи реализации программы Профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

14. Программа направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных (лицензионных) требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных (лицензионных) требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

15. Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных (лицензионных) требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;

- формирование одинакового понимания обязательных (лицензионных) требований подконтрольными субъектами;

- оценка состояния подконтрольной сферы;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных (лицензионных) требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование посредством размещения	Отдел	

	на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах следующих сведений:	лицензирования Министерства	
1.1	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора)		не позднее 7 рабочих дней со дня вступления в силу изменений
1.2	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные (лицензионные) требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных (лицензионных) требований, с текстами в действующей редакции		не позднее 7 рабочих дней со дня вступления в силу нормативного правового акта, утверждающего перечень
1.3	руководства по соблюдению обязательных (лицензионных) требований		не позднее 7 рабочих дней со дня вступления в силу нормативного правового акта, утверждающего руководства
1.4	перечень индикаторов риска нарушения обязательных (лицензионных) требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска		не позднее 7 рабочих дней со дня вступления в силу нормативного правового акта, утверждающего перечень
1.5	программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		по мере утверждения не позднее 20 декабря 2022

			года
1.6	доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства		не позднее 7 рабочих дней со дня утверждения
1.7	доклад о государственном контроле (надзоре)		не позднее 7 рабочих дней со дня утверждения
2.	Обобщение правоприменительной практики за 2021 год	Отдел лицензирования Министерства	не позднее 1 марта 2022 года
3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, предписаний	Отдел лицензирования Министерства	не позднее 30 дней с момента выявления основания для объявления предостережени я
4.	Консультирование по номерам телефонов: 8(342) 217-68-14; 8(342) 217-68-16; 8(342) 217-68-20; 8(342) 217-68-21; 8(342) 217-69-57; 8(342) 217-74-76; 8(342) 217-67-62. Часы личного приема должностных лиц, осуществляющих консультирование: понедельник, вторник, четверг: с 10.00 до 17.00 часов. Адрес Министерства: 614015, Пермский край, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 56, каб. 116, 117, 118, 119, 121.	Отдел лицензирования Министерства	по мере обращений
5.	Проведение обязательного профилактического визита	Отдел лицензирования Министерства	Профилактичес кие визиты подлежат проведению в течение года

			(при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии с графиком проведения обязательных профилактических визитов согласно приложению к Программе
--	--	--	---

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отчетные показатели программы профилактики

Отчетным показателем программы профилактики является уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований (Усоб), в процентах.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$\text{Усоб} = 100\% - (\sum_{\text{нар}} / \sum_{\text{общ}} \times 100\%),$$

где Усоб – уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;

$\sum_{\text{нар}}$ – количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушения обязательных требований;

$\sum_{\text{общ}}$ – общее количество подконтрольных субъектов.

Проект отчетных показателей программы профилактики на 2022-2024 годы

	2022	2023	2024
По итогам года уровень соблюдения обязательных требований должен составить	не менее – 80 %	не менее – 85 %	не менее – 90 %

Оценка мероприятий по профилактике нарушений и программы профилактики осуществляется по итогам календарного года. Ежегодно (не позднее 10 апреля года, следующего за отчетным) проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Итоги результатов размещаются в открытом доступе на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по
региональному государственному
контролю (надзору) в области
розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции
в Пермском крае на 2022 год

**График
проведения обязательных профилактических визитов**

N п/п	Наименование контролируемого лица	ИНН	Период проведения профилактического визита
1	2	3	4
1	ООО «Ириска»	5905057115	Февраль 2022 г.
2	ООО «НЭТС»	5902997470	Март 2022 г.
3	ИП Мирзоев Алипаша Газархан-Оглы	590506277400	Апрель 2022 г.
4	ИП Ализаде Мирмехди Ильгар Оглы	590422901879	Июнь 2022 г.
5	ИП Мирзоев Алимуса Газархан Оглы	590587096102	Июль 2022 г.
6	ООО «ДЭТК»	5908998110	Август 2022 г.
7	ИП Алиева Егана Заман Кызы	590585615095	Сентябрь 2022 г.
8	ИП Путин Дмитрий Александрович	590615331174	Октябрь 2022 г.
9	ООО «ИРЭН»	5904340867	Ноябрь 2022 г.
Контролируемые лица, приступающие к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания			Не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности