



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

06.02.2024

№ 03-01-03-18

Об утверждении Доклада о результатах
правоприменительной практики
Министерства промышленности и торговли
Пермского края при осуществлении
регионального государственного контроля
(надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей
продукции за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 4.3.2.2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 29 декабря 2021 г. № 1091-п,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах правоприменительной практики Министерства промышленности и торговли Пермского края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра, начальника управления потребительского рынка и лицензирования Министерства промышленности и торговли Пермского края.

И.о. заместителя председателя
Правительства – министра

В.А. Тонков



УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
промышленности и торговли
Пермского края
от 06.02.2024 № 03-01-03-18

ДОКЛАД
о результатах правоприменительной практики
Министерства промышленности и торговли Пермского края
за 2023 год

I. Общие положения

Министерство промышленности и торговли Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 26 апреля 2013 г. № 350-п, является лицензирующим органом и осуществляет в том числе:

лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции);

направляет в электронной форме сведения, содержащиеся в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в федеральный орган по контролю и надзору;

проводит региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По состоянию на 31 декабря 2023 года на территории Пермского края действует 1003 лицензии (2022 – 1114), из них:

на розничную продажу алкогольной продукции – 606 (672)

на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 397 (472).

Деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Пермского края велась на 4584 объектах (2022 – 4665), из них:

розничная продажа алкогольной продукции – 4062 (4019)

на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 522 (646).



В рамках полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания Министерством в 2023 году принято 1324 заявления на 2951 объект, в том числе:

- на получение лицензии – 111
- на продление срока действия лицензии – 759
- на переоформление лицензии – 454.

За 2022 год поступило 571 заявления на 1576 объектов, в том числе:

- на получение – 108
- на продление срока действия лицензии – 763
- на переоформление лицензии – 562.

В 2023 году Министерством в выдаче, продлении срока действия и переоформлении отказано 5 организациям, по следующим основаниям:

нарушение абзаца 1 подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) - 1 (отсутствие зарегистрированного договора аренды);

нарушение подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ – 2 (нахождение торгового объекта в границах прилегающих территорий);

нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ – 1 (несоответствие предприятия общественного питания заявленному типу объекта);

нарушение статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ – 1 (наличие остатков алкогольной продукции, не учтенной в ЕГАИС).

II. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерством проводятся выездные оценки и оценки без выезда по заявлениям соискателей лицензий и лицензиатов, внеплановые выездные проверки по согласованию с органами прокуратуры, административные расследования, составляются протоколы об административном правонарушении.



В 2023 году выездные оценки проводились по заявлениям соискателей лицензий и лицензиатов о выдаче и переоформлении лицензий. По заявлениям на продление срока действия лицензий проверки проводились дистанционным способом с применением фото-, видео-фиксации.

Контрольная деятельность Министерства в 2023 году была ограничена требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022. В соответствии с пунктом 3 постановления внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

- а) при условии согласования с органами прокуратуры:
 - при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
 - при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;
 - при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
 - при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
 - в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 г., о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;
 - по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.;
- б) без согласования с органами прокуратуры:
 - по поручению Президента Российской Федерации;
 - по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;



по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

внеплановые документарные проверки при поступлении в контрольный (надзорный) орган в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции от дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа либо из органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, материалов о произведенном при проведении проверки сообщения о преступлении или при проведении оперативно-разыскных мероприятий изъятии этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, оборудования для их производства, не являющихся вещественными доказательствами по уголовному делу.

Таким образом, в 2023 году Министерством внеплановые контрольные мероприятия не проводились.

Приоритетом в рамках проведения регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции было проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) и стимулирование к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

Приказом Министерства промышленности и торговли Пермского края от 15.12.2022 № 03-01-03-240 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Пермском крае на 2023 год (далее – Программа профилактики).

Отчетным показателем программы профилактики является уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований (Усоб), в процентах.



Показатель рассчитывается по формуле:

$$У_{\text{соб}} = 100\% - (\sum \text{нар} / \sum \text{общ} \times 100\%),$$

где $У_{\text{соб}}$ - уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;

$\sum \text{нар}$ - количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушения обязательных требований;

$\sum \text{общ}$ - общее количество подконтрольных субъектов.

Уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований в 2023 году составляет: $100\% - (24 / 4584 \times 100\%) = 99,5\%$.

По итогам 2023 года плановый уровень соблюдения обязательных требований должен был составить не менее 85%. Фактически он составил 99,5% (* так как контрольные (надзорные) мероприятия Министерством не проводились, и, соответственно, нарушения не выявлялись, цифра по нарушениям взята по материалам, поступившим из органов полиции).

Программой профилактики утвержден график проведения обязательных профилактических визитов в 2023 году и дополнительно приняты приказы и от 22.09.2023 № 03-01-03-233 «О внесении изменений в Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Пермском крае на 2023 год, утвержденную приказом Министерства промышленности и торговли Пермского края от 15 декабря 2022 г. № 03-01-03-240» и от 26.09.2023 № 03-01-03-236 «Об утверждении Графика проведения Министерством промышленности и торговли Пермского края профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в 2023 году».

Профилактические визиты проводились Министерством в соответствии с требованиями, установленными статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 4.3.6. Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 29.12.2021 № 1091-п (далее – Положение о региональном государственном контроле).

Всего в 2023 году планировалось провести 131 профилактический визит. В итоге Министерством проведено 52 профилактических визита. 72 хозяйствующих субъекта отказались от проведения профилактического визита на основании пункта 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ. В



отношении 7 подконтрольных лиц профилактический визит не был проведен в связи с окончанием срока действия лицензии.

Сведения о проведенных профилактических визитах внесены на платформе Типовое облачное решение контрольно-надзорной деятельности (ТОР КНД) и Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ).

Другим профилактическим мероприятием является объявление предостережения в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 4.3.3. Положения о региональном государственном контроле.

В 2023 году Министерством организациям и индивидуальным предпринимателям объявлено 136 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложении принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, из них 104 – юридическим лицам и 32 – индивидуальным предпринимателям.

Основными причинами для объявления предостережения являются:

1) Окончание действия договора аренды стационарного объекта в период действия лицензии – 86. Сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований выявлялись при рассмотрении заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензий.

2) Нарушение фиксации оборота алкогольной продукции в ЕГАИС или продажа алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС – 36, из них 24 по материалам, поступившим из правоохранительных органов.

Отметим, действующим законодательством не предусмотрены какие-либо меры в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, не представивших уведомления об исполнении предостережений. В 2023 году уведомления об исполнении предостережений поступили лишь от 8 хозяйствующих субъектов.

Также в рамках Программы профилактики Министерством проводилось консультирование. В течение 2023 года консультации в устном, письменном виде предоставлены 423 корреспондентам.

Подводя итог обзору правоприменительной практики, призываем юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не нарушать действующее законодательство и соблюдать лицензионные и особые требования в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

